



агентство

ПМА

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Концессионное соглашение и соглашение о государственно-частном
(муниципально-частном) партнерстве



Август 2018



ДОГОВОРНЫЕ ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ



Инфраструктурный проект - инвестиционно-строительный проект, направленный на создание и модернизацию объектов общественной инфраструктуры в сфере транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и социальных услуг

Договорные формы реализации государством инфраструктурных проектов

Основные формы ГЧП

- 115-ФЗ** Концессионное соглашение (КС)
- 224-ФЗ** Соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве (СГЧП)
- 44-ФЗ** «Классический» государственный контракт
- 44-ФЗ** Контракт жизненного цикла
- 135-ФЗ** Договор аренды государственного имущества с инвестиционными обязательствами арендатора и др.

ПРЕИМУЩЕСТВА РЕАЛИЗАЦИИ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ НА ОСНОВЕ ГЧП



ГЧП - долгосрочное взаимодействие публично-правового образования и частного инвестора с целью развития общественной инфраструктуры, предполагающее взаимовыгодное объединение ресурсов и распределение рисков, оформленное соглашением, по которому частный инвестор участвует не только в создании объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации

Преимущества ГЧП по сравнению с иными формами реализации инфраструктурных проектов



создание объекта соглашения полностью или частично за счет средств инвестора



снижение единовременной нагрузки на бюджет публично-правового образования



возможность распределения рисков между участниками проекта



высокий уровень качества исполнения обязанностей частного инвестора ввиду его заинтересованности в дальнейшем использовании объекта соглашения



привлечение частным инвестором новых технологий и опытных специалистов при реализации проекта, позволяющее повысить конкурентоспособность базовых отраслей экономики России

СРАВНЕНИЕ КС И СГЧП

	КС	СГЧП
Публично-правовое образование*	Концедент РФ, субъект РФ, муниципальное образование	Публичный партнер
Частный инвестор**	Концессионер <ul style="list-style-type: none"> ▪ индивидуальный предприниматель ▪ российское или иностранное юридическое лицо ▪ два и более юридических лица, действующих по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) 	Частный партнер <ul style="list-style-type: none"> ▪ только российское юридическое лицо, кроме: <ul style="list-style-type: none"> × государственных и муниципальных унитарных предприятий и учреждений × публично-правовых компаний и иных создаваемых РФ на основании федеральных законов юридических лиц × хозяйственных товариществ и обществ, хозяйственных партнерств, находящихся под контролем публично-правовых образований × дочерних хозяйственных обществ, находящихся под контролем указанных выше организаций × некоммерческих организаций, созданных публично-правовыми образованиями в форме фондов × некоммерческих организаций, созданных вышеуказанными организациями в форме фондов
Право собственности на объект	Принадлежит или будет принадлежать концеденту	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Может принадлежать частному или публичному партнеру ▪ Объектом СГЧП может выступать имущество, которое может находиться в частной собственности
Вид объекта соглашения	Законодательно установлен закрытый перечень возможных объектов КС	Законодательно установлен закрытый перечень возможных объектов СГЧП

* В отношении объектов информационных технологий и технических средств обеспечения их функционирования: кроме муниципальных образований

** В отношении объектов информационных технологий и технических средств обеспечения их функционирования, а также объектов для хранения и ремонта имущества ВС РФ: кроме иностранных инвесторов или организаций, подконтрольных иностранным инвесторам, государствам, их органам








ОБЪЕКТЫ СОГЛАШЕНИЯ: ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Объекты	КС	СГЧП
 Автомобильные дороги (их участки)	✓	✓ (только частные дороги / их участки)
 Защитные/искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы, объекты дорожного сервиса	✓	✓
 Транспорт общего пользования	✓	✓ (за исключением метрополитена)
 Объекты железнодорожного транспорта	✓	✓
 Морские и речные порты, искусственные земельные участки, гидротехнические сооружения портов, объекты их инфраструктур	✓	✓
 Специализированные порты, объекты их инфраструктур	✗	✓
 Морские и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, паромные переправы, плавучие и сухие доки	✓	✓
 Воздушные суда	✗	✓
 Инфраструктура аэропортов	✓	✓ (за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения)

ОБЪЕКТЫ СОГЛАШЕНИЯ: ГОРОДСКАЯ СРЕДА И ЖКХ

	Объекты	КС	СГЧП
	Объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии	✓	✓
	Объекты газоснабжения	✓	✗
	Объекты теплоснабжения, централизованные системы водоснабжения и (или) водоотведения	✓	✗
	Объекты обращения с твердыми коммунальными отходами	✓	✓
	Объекты благоустройства территорий	✓	✓
	Объекты освещения территорий	✓ (только для городских и сельских поселений)	✓
	Иные объекты коммунальной инфраструктуры или объекты коммунального хозяйства	✓	✗
	Сооружения связи, линейные объекты связи и коммуникации	✗	✓

ОБЪЕКТЫ СОГЛАШЕНИЯ: СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

	Объекты	КС	СГЧП
	Объекты здравоохранения	✓	✓
	Объекты социального обслуживания граждан (населения)	✓	✓
	Объекты образования	✓	✓
	Объекты культуры	✓	✓
	Объекты отдыха граждан	✓	✓
	Объекты спорта	✓	✓
	Иные объекты социально-культурного назначения	✓	✓

ИНЫЕ ОБЪЕКТЫ СОГЛАШЕНИЯ

	Объекты	КС	СГЧП
	Имущественные комплексы для осуществления деятельности в сфере промышленности	✗	✓
	Здания, строения и сооружения для хранения и ремонта имущества ВС РФ	✓	✗
	Объекты охотничьей инфраструктуры	✗	✓
	Стационарные/плавучие платформы, искусственные острова	✗	✓
	Объекты производства, переработки, хранения сельскохозяйственной продукции	✓	✓
	Объекты трубопроводного транспорта	✓	✓
	Гидротехнические сооружения	✓	✓
	Мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры	✗	✓
IT	Объекты информационных технологий и технические средства обеспечения их функционирования	✓	✓
	Центры обработки данных	✓	✓

ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕКТА КС/СГЧП



В состав объекта КС/СГЧП должно входить недвижимое имущество*. Движимое имущество может входить в состав объекта соглашения, если оно технологически связано с недвижимым имуществом и предназначено для осуществления деятельности по соглашению



По КС **не** допускается передавать объект в залог. По СГЧП допускается передавать объект в залог только в качестве исполнения обязательств перед финансирующим лицом при наличии прямого соглашения



В рамках одного соглашения может быть создано несколько объектов, если это не приведет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции



По КС предполагается целевая эксплуатация объекта соглашения, по СГЧП - целевая эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта



Объект КС/СГЧП должен создаваться, либо реконструироваться в рамках проекта, при этом:

- 115-ФЗ вводит специальное определение реконструкции. 224-ФЗ использует термин «реконструкция», установленный Градостроительным кодексом Российской Федерации
- в отношении объектов информационных технологий и технических средств обеспечения их функционирования возможно только создание (разработка новых и (или) переработка существующих)

* За исключением КС/СГЧП в отношении объектов информационных технологий и технических средств обеспечения их функционирования

ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ КС И СГЧП

По общему правилу, КС и СГЧП заключаются по итогам конкурса. В некоторых случаях КС и СГЧП могут быть заключены без проведения конкурса



КС	СГЧП
<ul style="list-style-type: none"> С инициатором заключения соглашения в случае отсутствия заявок от иных лиц о готовности принять участие в конкурсе 	
<ul style="list-style-type: none"> С арендатором имущества в отношении такого имущества 	<ul style="list-style-type: none"> С организацией, которой на срок до заключения СГЧП переданы (предоставлены) права использования программ для ЭВМ и баз данных, входящих в состав информационной системы, а также передана информация, входящая в ее состав
<ul style="list-style-type: none"> С концессионером, определенным решением Правительства РФ 	
<ul style="list-style-type: none"> С единой теплоснабжающей организацией в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем, находящихся в зоне ее деятельности 	



агентство
ПМА

Агентство ПМА
190000, Санкт-Петербург,
пер. Гривцова, д. 4, лит. А
+7 (812) 601-06-70
hello@pmagency.ru
www.pmagency.ru

ПРОЕКТНЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ АКТИВОВ

