



КОМПЛЕКСНЫЙ
КОНСУЛЬТАНТ
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ
ПРОЕКТОВ

Аналитический обзор

Законодательство о ГЧП Итоги 2019 года



В течение прошедшего года мы следили за развитием законодательства в сфере ГЧП в его широком смысле, обращая внимание не только на концессии и соглашения о ГЧП, но и на иные формы инвестиционного взаимодействия. Настоящим обзором мы хотим подытожить проделанную за год работу по анализу наиболее заметных законодательных изменений.

К ключевым изменениям, произошедшим в 2019 году, можно отнести запуск нового механизма заключения специальных инвестиционных контрактов, переосмысление подхода к контрактам жизненного цикла, появление резонансного законопроекта о защите и поощрении капиталовложений.

СПИК 2.0

Концептуально изменен механизм реализации специальных инвестиционных контрактов ([СПИК 2.0](#)). Действовавшие до этого процедуры заключения СПИК (СПИК 1.0) являлись непрозрачными и не стимулировали развитие конкуренции, например, предусматривалась возможность заключения контракта без торгов.

Принятые изменения коснулись предмета СПИК, его сроков и порядка заключения, а также льгот для инвесторов.

Для полноценного функционирования СПИК 2.0 Правительство России должно принять ряд подзаконных актов, часть из которых в настоящее время разрабатывается – информация о них размещена на Федеральном портале проектов НПА.

Контракты жизненного цикла (КЖЦ)

КЖЦ, являясь одним из видов государственных контрактов, предполагает возможность создания и эксплуатации объекта на протяжении всего его жизненного цикла.

Несмотря на имеющиеся для сторон контракта преимущества, КЖЦ обладает рядом особенностей, которые связаны с публичной природой контракта и ограничивают его применение: закрытый перечень случаев заключения, невозможность рассрочки платежа и ограничения в отношении изменения цены.

В 2019 году возможности для заключения КЖЦ значительно расширились¹, с 2020 года КЖЦ разрешено заключать не только в случаях, установленных Правительством России, но и в отношении новых машин и оборудования.

В целях дальнейшего совершенствования законодательства разрабатываются правовые акты, предполагающие новые [случаи](#) заключения КЖЦ, закрепление возможности изменения [цены](#) контракта по результатам проектирования².

Защита и поощрение капиталовложений

В конце года широкий резонанс в экспертном сообществе вызвал принятый в первом чтении [законопроект](#) о защите и поощрении капиталовложений, существенно изменяющий действующее регулирование инвестиционной деятельности в России. Ключевым из предлагаемых изменений является установление для инвесторов различных условий осуществления инвестиционной деятельности (инвестиционных режимов):

- общего, применяемого ко всем проектам;
- проектного, применяемого к отдельным проектам при выполнении определенных условий.

Законопроект предполагает возможность применения в сфере ГЧП проектного инвестиционного режима, условия которого не соответствуют практике реализации ГЧП-проектов.

10 крупнейших инфраструктурных инвесторов России в своей [резолюции](#) призвали исключить ГЧП-проекты из сферы применения законопроекта, поскольку он не учитывает специфику механизмов ГЧП и может негативно повлиять на недавно сложившийся рынок.

По нашему мнению, опасения экспертов оправданы, принятие законопроекта в предлагаемой редакции может привести к сокращению инвестиций в инфраструктуру через механизмы ГЧП.

¹ Постановление Правительства РФ от 29.06.2019 № 835 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1087»; Федеральный закон от 27.12.2019 № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

² ID проектов: 04/12/04-19/00090316, 01/05/04-19/00090311, 01/01/09-19/00095399, 01/01/11-19/00097176.



Помимо указанных изменений начало 2019 года ознаменовалось решениями о создании публично-правовой [компании](#) «Российский экологический оператор» и Федерального информационно аналитического [центра](#) развития ГЧП в здравоохранении. Также в части ГЧП принят [закон](#), уточняющий условия реализации проектов в IT-сфере, и законодательно закреплены [случаи](#) платного использования дорог на Крайнем Севере без бесплатных дорог-дублеров.

В наступившем году Государственной Думе предстоит определить необходимость дополнения перечня ГЧП-объектов объектами [культурного наследия](#), [транспортно-пересадочными узлами](#)³ и объектами, расположенными в [национальных парках](#).

В планах законодателя по совершенствованию законодательства о ГЧП устранить [препятствия](#) для реализации проектов в сфере регулярных перевозок, уточнить регулирование концессионных соглашений в сфере [здравоохранения](#) и [ЖКХ](#).

Подробнее об этих и других изменениях читайте на сайте Агентства ПМА в разделах «[Новости](#)» и «[Материалы](#)».

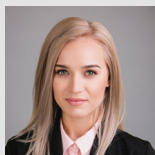
³Предлагается в отношении концессионных соглашений.

Законодательство о ГЧП

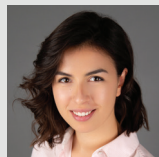
Итоги 2019 года

Приведенная в настоящем обзоре информация не является юридическим заключением и не заменяет собой необходимость получения юридической консультации или заключения по конкретным практическим вопросам. Агентство ПМА не несет ответственности за убытки, связанные с использованием настоящего обзора, и не принимает на себя обязательств по уведомлению об изменении содержащейся в нем информации

Авторы



Анастасия Дейнега
Директор
правового департамента
A.Deynega@pmagency.ru



Анастасия Иванова
Младший юрист

+7 (812) 601-06-70
hello@pmagency.ru
www.pmagency.ru