



КОМПЛЕКСНЫЙ
КОНСУЛЬТАНТ
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ
ПРОЕКТОВ

Аналитический обзор

Законодательство о ГЧП

Итоги первого полугодия 2020 года



Аннотация



В настоящем обзоре представлены произошедшие в первом полугодии 2020 года законодательные изменения сферы ГЧП в ее широком смысле – рассмотрены не только концессии и соглашения о ГЧП, но и иные формы взаимодействия государства и бизнеса.

Принято

Контракты жизненного цикла (КЖЦ)

Правительство РФ расширило перечень случаев заключения КЖЦ в медицинской и автодорожной сферах.

Такие контракты теперь можно заключать в случае закупки определенных видов медицинской техники, требующей значительных финансовых затрат при эксплуатации.

Существенно изменились случаи заключения КЖЦ в отношении автомобильных дорог (их участков).

ПРЕДЫДУЩАЯ РЕДАКЦИЯ

Обязательно

Проектирование + Строительство

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ

При необходимости

Инженерные изыскания
и (или)
Проектирование

+

Обязательно

Строительство
или
Реконструкция
или
Капитальный ремонт

+

Содержание
и (или)
Ремонт

Рисунок 1 - Случаи заключения автодорожных КЖЦ

При этом КЖЦ, как разновидности государственного контракта, остаются присущи такие особенности, как отсутствие рассрочки платежей, невозможность распределения рисков реализации проекта между сторонами контракта, отсутствие специальных условий, позволяющих привлечь проектное финансирование на выгодных условиях, и другие. В связи с этим, несмотря на существенное расширение случаев заключения контрактов, КЖЦ на данный момент не станет полноценной заменой автодорожным концессиям.

*Постановление Правительства РФ от 21.01.2020 № 27,
постановление Правительства РФ от 01.06.2020 № 800*

В Государственной Думе

Концессионные соглашения в сфере электроэнергетики

В марте в первом чтении принят законопроект, уточняющий порядок реализации концессионных соглашений в сфере электроэнергетики:

- к существенным условиям соглашения планируется отнести объем валовой выручки концессионера (в том числе на каждый год действия соглашения)
- если объект соглашения закреплен за унитарным предприятием или бюджетным учреждением, такая организация сможет участвовать в соглашении на стороне концедента

Дата рассмотрения во втором чтении пока не назначена.

Законопроект № 861563-7

Инвестиции в Арктику

В начале февраля в Государственную Думу внесен пакет законопроектов, направленных на поддержку предпринимательской деятельности в Арктической зоне. В первоначальной редакции документов предлагалось закрепить возможность заключения ГЧП-соглашений в данной сфере без конкурса. Однако при подготовке законопроектов ко второму чтению указанные поправки были исключены.

Законопроект № 895550-7, 895557-7, 895545-7

На Федеральном портале проектов НПА

Перевозки внеуличным транспортом по ГЧП

В марте на Федеральном портале проектов НПА опубликован законопроект об изменении правового регулирования сферы внеуличного транспорта, к которому относятся метрополитен, монорельсовый транспорт, канатная дорога, фуникулер: уточняются полномочия публичных органов, детализируется порядок контроля оплаты проезда, устанавливается возможность осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам на основе заключенного ГЧП-соглашения.

Отметим, что в апреле прошлого года опубликован законопроект, предусматривающий аналогичную возможность осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам на основе ГЧП-соглашения в отношении другого вида общественного транспорта – автомобильного и городского наземного электрического транспорта. В настоящее время предоставление данного права обеспечивается исключительно путем заключения государственных (муниципальных) контрактов.

Новый законопроект находится на стадии публичного обсуждения, по результатам которого Минтранс России может принять решение о необходимости доработки его текста.

ID законопроекта: 02/04/03-20/00100109

Мониторинг концессионных соглашений и соглашений о ГЧП

В июне на Федеральном портале проектов НПА опубликованы проекты нормативных актов, уточняющих порядок проведения мониторинга концессионных соглашений и соглашений о ГЧП.

Законодатель предлагает:

- расширить перечень сведений, подлежащих мониторингу (например, поэтапно внедрить обязанность размещать сведения о предусмотренных и фактически исполненных по соглашениям безусловных и условных обязательств бюджетов бюджетной системы РФ)
- закрепить обязанность по размещению документов, подтверждающих полноту и достоверность предоставленных для мониторинга сведений.

Проекты находятся на стадии публичного обсуждения, по результатам которого законодатель может принять решение о необходимости их доработки.

ID проектов: 01/02/06-20/00103020, 01/01/06-20/00102728

Важно

Масштабные изменения ГЧП-законодательства от Минэкономразвития России

Еще в начале 2018 года Минэкономразвития России уведомило о начале разработки законопроекта, предусматривающего значительные изменения ГЧП-законодательства.

Министерство неоднократно дорабатывало законопроект, а в начале июня 2020 года в СМИ появилась информация о том, что разработка завершена, законопроект направлен в Экспертный совет по развитию ГЧП для получения комментариев.

Текущая версия законопроекта закрепляет единый подход к формам финансового участия публичной стороны, вводит возможность изменения изначального целевого назначения реконструируемого объекта концессионного соглашения, расширяет понятие «реконструкция» для соглашений о ГЧП и исключает иные выявленные на практике пробелы ГЧП-законодательства.

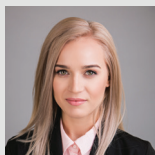
Подробный анализ законопроекта будет подготовлен после его официальной публикации.

Законодательство о ГЧП

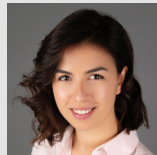
Итоги первого полугодия 2020 года

Приведенная в настоящем обзоре информация не является юридическим заключением и не заменяет собой необходимость получения юридической консультации или заключения по конкретным практическим вопросам. Агентство ПМА не несет ответственности за убытки, связанные с использованием настоящего обзора, и не принимает на себя обязательств по уведомлению об изменении содержащейся в нем информации

Авторы



Анастасия Дейнега
Директор
правового департамента
A.Deynega@pmagency.ru



Анастасия Иванова
Юрист

+7 (812) 601-06-70
hello@pmagency.ru
www.pmagency.ru