



агентство

**ПМА**

КОМПЛЕКСНЫЙ  
КОНСУЛЬТАНТ  
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ  
ПРОЕКТОВ

## Обзор судебной практики

---

# Применение концессионного законодательства

## II квартал 2020

*В настоящем обзоре приведена информация о практике арбитражных судов апелляционной и кассационных инстанций по вопросам применения законодательства о концессионных соглашениях за 2 квартал 2020 года. При его подготовке были использованы судебные решения, загруженные в справочно-правовую систему «Консультант Плюс» с 01.04.2020 по 30.06.2020*



## «Сухая» статистика



### Заявляемые требования

Требование	Номер дела
1. Оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) государственных органов (ФАС России, концедент)	A24-8577/2019 A04-9661/2019 A51-9409/2018 A33-38218/2019 A78-12607/2019 A05-6706/2019 A04-9660/2019 A05-6710/2019
2. Оспаривание концессионного соглашения	A51-8003/2019
3. Изменение концессионного соглашения	A04-1691/2019 A11-7324/2019
4. Расторжение концессионного соглашения	A51-1689/2019 A33-22965/2019
5. Взыскание платежей по концессионному соглашению (арендная плата за земельные участки, компенсация при прекращении, убытки, неустойка)	A21-1398/2019 A12-20990/2019 A12-28478/2019 A12-20987/2019 A03-9450/2019 A48-11419/2018 A43-29119/2019 A33-17588/2018 A76-24993/2018 A12-20989/2019
6. Признание имущества частью объекта концессионного соглашения	A03-23102/2018

## На что обратить внимание

### 1. Требования к справке об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджет

При подаче предложения о заключении концессионного соглашения, заявки на участие в конкурсе или заявки о готовности участвовать в конкурсе заявитель должен предоставить справки о состоянии расчетов по обязательным платежам в бюджет, подтверждающие отсутствие крупной задолженности за предыдущий календарный год (с 1 января по 31 декабря).

На практике при подаче документов заявители нередко предоставляют справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по форме, утвержденной приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@.

Исходя из порядка заполнения данной формы, справка выдается не за определенный период, а по состоянию на дату, указанную в запросе. В связи с этим формально такая справка не может подтвердить соответствие лица установленным требованиям на протяжении предыдущего календарного года.

Судебная практика по вопросу релевантности данной справки противоречива.

Так, в делах А04-9661/2019 и А04-9660/2019 суд пришел к выводу, что законодательство не предполагает иных справок, которые могли бы подтвердить соответствие заявителя, а значит предоставления данной справки достаточно для подтверждения его соответствия установленным требованиям.

В другом деле суд использовал формальный подход и указал, что данная справка не подтверждает соответствие лица установленным требованиям, а это является основанием для отклонения заявки лица о готовности к участию в конкурсе. При этом суд не разъяснил, какой документ должен был взамен предоставить заявитель (дело А05-6706/2019).

### 2. Требования к заявке о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения

Требования к инициатору заключения концессионного соглашения распространяются и на иных лиц, подающих заявки о готовности к участию в конкурсе (часть 4.11 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»). При этом законом обязанность подтверждать документами соответствие требованиям установлена только в отношении инициатора заключения соглашения.

Судебная практика по вопросу необходимости иным лицам документально подтверждать свое соответствие в основном складывается в пользу ее наличия. Тем не менее, в некоторых случаях суды занимают обратную позицию.

Так, в деле А33-38218/2019 суд пришел к выводу, что иные лица, подающие заявки о готовности участвовать в конкурсе, не должны документально подтверждать свое соответствие.

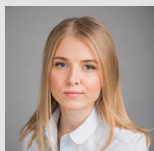
По мнению суда, подача иными лицами заявок о готовности участвовать в конкурсе, в отличие от подачи инициатором предложения о заключении соглашения, не может привести к заключению с ними концессионного соглашения. В связи с этим на данном этапе документальное подтверждение их соответствия не требуется, достаточно продекларировать в заявке свое соответствие.

# Применение концессионного законодательства

## II квартал 2020

*Приведенная в настоящем обзоре информация не является юридическим заключением и не заменяет собой необходимость получения юридической консультации или заключения по конкретным практическим вопросам. Агентство ПМА не несет ответственности за убытки, связанные с использованием настоящего обзора, и не несет обязательств по уведомлению об изменении содержащейся в нем информации*

### **Авторы**



**Екатерина Гуминиченко**  
Заместитель директора  
правового департамента  
[E.Guminichenko@pmagency.ru](mailto:E.Guminichenko@pmagency.ru)



**Павел Моргунов**  
Юрист

+7 (812) 601-06-70  
[hello@pmagency.ru](mailto:hello@pmagency.ru)  
[www.pmagency.ru](http://www.pmagency.ru)