



агентство  
**ПМА**

КОМПЛЕКСНЫЙ  
КОНСУЛЬТАНТ  
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ  
ПРОЕКТОВ

# Информационный обзор

---

## СЗПК

Защита и поощрение  
капиталовложений в РФ



21 декабря 2020 года

# Оглавление

Закон о ЗПК .....	2
СЗПК .....	3
Преимущества для частной стороны СЗПК.....	6
Заключение, изменение и расторжение СЗПК.....	11
Ответственность за нарушение СЗПК.....	12
Применение и дальнейшее развитие СЗПК .....	13

# Закон о ЗПК

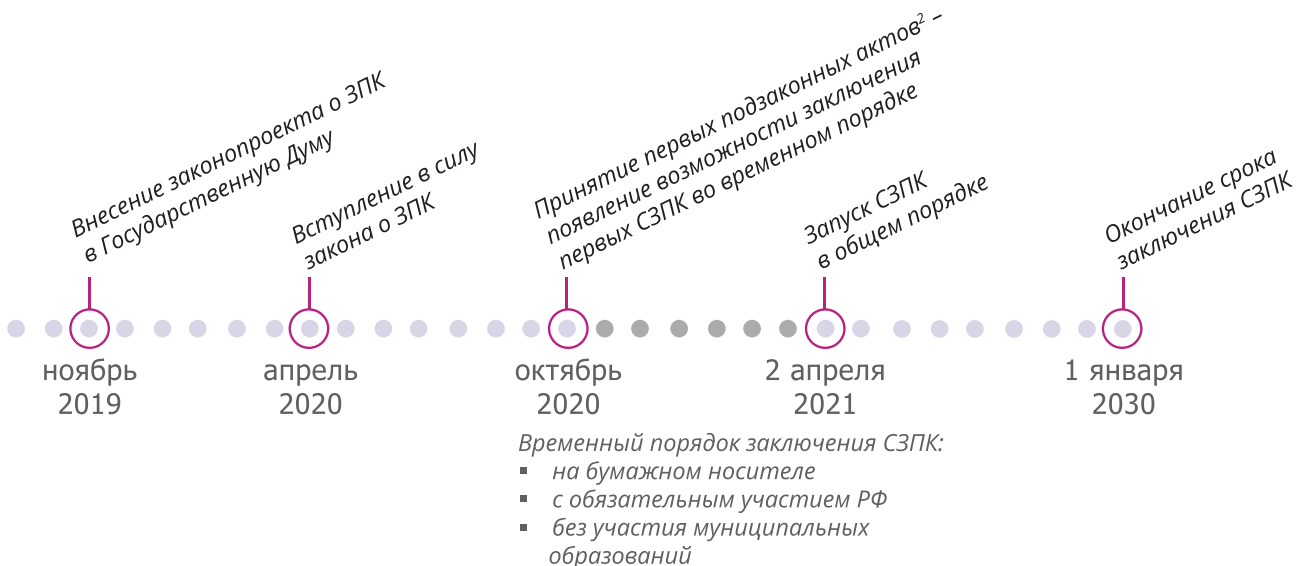
В ноябре 2019 года в Государственную Думу был внесен законопроект о защите и поощрении капиталовложений в РФ (далее – ЗПК).

По замыслу законодателя закон должен был стать инвестиционным кодексом – основным актом, регулирующим инвестиционную деятельность в РФ, в том числе на основе государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

Законопроект подвергся критике со стороны профессионального ГЧП-сообщества. Специалисты отмечали, что законопроект не учитывает специфику концессионных соглашений и соглашений о ГЧП, предусматривает ограничения по бюджетному софинансированию отдельных ГЧП-проектов и негативно повлияет на недавно сложившийся рынок.

В итоге законопроект был существенно переработан, из сферы его применения были исключены ГЧП-проекты. Принятая редакция регулирует вопросы осуществления инвестиций только на основании соглашений о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК).

Закон о ЗПК<sup>1</sup> вступил в силу 1 апреля 2020 года.



<sup>1</sup> Федеральный закон от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 01.10.2020 № 1577 «Об утверждении Правил заключения, изменения, прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений»; постановление Правительства РФ от 03.10.2020 № 1599 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат» (далее – ПП РФ № 1599).

# СЗПК

СЗПК – это новая форма взаимодействия государства и бизнеса.

Цель – стимулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации.

## Предмет СЗПК

По СЗПК частная сторона обязуется реализовать новый инвестиционный проект, а публичная сторона – обеспечить неизменность условий его реализации (стабилизационная оговорка).

Также частной стороне СЗПК при определенных условиях могут быть предоставлены:

- защита от ухудшения финансовых показателей;
- возмещение затрат на создание необходимой инфраструктуры;
- обеспечение минимальной доходности;
- иные меры поддержки.

## Стороны СЗПК

### Частная сторона

Российское  
юридическое лицо

*Кроме публичных учреждений  
и унитарных предприятий*

### Публичная сторона

Субъекты РФ, на территории  
которых реализуется  
инвестиционный проект

+/-

Российская Федерация

+/-

Муниципальные образования

*Состав публичной стороны  
зависит от условий проекта*

До 2 апреля 2021 года  
СЗПК заключаются  
только с участием  
Российской Федерации  
и без муниципальных  
образований

# СЗПК

## Инвестиционный проект

Закон о ЗПК устанавливает ряд требований к инвестиционному проекту, в отношении которого заключается СЗПК.

### 1. Предмет

Инвестиционный проект должен быть направлен на:

- создание (строительство, модернизацию и (или) реконструкцию) и последующую эксплуатацию недвижимого или комплекса объектов движимого и недвижимого имущества, связанных между собой; и (или)
- создание и использование результатов интеллектуальной деятельности и (или) средств индивидуализации.

### 2. Новизна

СЗПК может быть заключено только в отношении нового инвестиционного проекта – проекта, по которому частная сторона:

- утвердила бюджет на капитальные расходы **до** вступления в силу закона о ЗПК<sup>1</sup> и до конца 2021 года инициировала заключение СЗПК; или
- утвердила бюджет на капитальные расходы **после** вступления в силу закона о ЗПК и в течение календарного года после утверждения бюджета инициировала заключение СЗПК.

### 3. Сфера

Инвестиционный проект может быть реализован в любой сфере. Исключения:

- игорный бизнес;
- производство табачных изделий, алкогольной продукции, некоторых видов жидкого топлива;
- добыча сырой нефти и природного газа (кроме проектов по сжижению природного газа);
- оптовая и розничная торговля;
- деятельность финансовых организаций, поднадзорных Банку России (кроме выпуска ценных бумаг в целях финансирования инвестиционного проекта);
- создание административно-деловых и торговых центров, жилых домов.

<sup>1</sup> Но не ранее 7 мая 2018 года.

# СЗПК

## 4. Объем капиталовложений в инвестиционный проект

Закон о ЗПК содержит два схожих термина с разным значением.

**Капиталовложения** – вложенные в проект денежные средства частной стороны СЗПК, без учета заемных и бюджетных средств.

**Капитальные вложения** – инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на проектирование, строительство, реконструкцию, приобретение оборудования и др. Под инвестициями понимаются не только денежные средства, но и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку



Публичная сторона СЗПК	Минимальный объем капиталовложений, руб.	Сфера реализации проекта
Субъекты РФ +/- Муниципальные образования	200 млн <sup>1</sup>	Любая сфера
Субъекты РФ + Российская Федерация +/- Муниципальные образования	250 млн	Здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт
	500 млн	Цифровая экономика, экология, сельское хозяйство
	1,5 млрд	Обрабатывающее производство
	5 млрд	Иные сферы

<sup>1</sup> Если СЗПК без участия Москвы и (или) Санкт-Петербурга, то максимальный объем капиталовложений – 1 млрд рублей.

# Преимущества для частной стороны СЗПК

## Стабилизационная оговорка

Стабилизационная оговорка – ключевая мера поддержки частной стороны в рамках СЗПК.

Она означает, что в отношении частной стороны не будут применяться принятые после заключения СЗПК отдельные акты:

1. Ухудшающие условия реализации инвестиционного проекта.
2. Изменяющие налоговое законодательство.

Условия стабилизационной оговорки зависят от состава публичной стороны СЗПК и от объема капиталовложений частной стороны.

Установлено общее ограничение срока действия стабилизационной оговорки – не более:

- 6 лет при капиталовложениях до 5 млрд рублей включительно;
- 15 лет при капиталовложениях от 5 до 10 млрд рублей;
- 20 лет при капиталовложениях от 10 млрд рублей.

В отношении отдельных стабилизационных оговорок устанавливаются дополнительные ограничения срока их действия.

Срок действия стабилизационной оговорки может быть однократно продлен на срок до 6 лет в случае если частная сторона приняла на себя обязательства по реинвестированию не менее 1 млрд рублей или заключила с субъектами малого или среднего предпринимательства договоры на определенную сумму

# Преимущества для частной стороны СЗПК

*Стабилизационная оговорка в отношении актов, ухудшающих условия реализации инвестиционного проекта*

№	Стабилизационная оговорка	Срок стабилизационной оговорки	Условия применения стабилизационной оговорки
1	Неприменение актов, увеличивающих ставки вывозных таможенных пошлин	Устанавливается СЗПК	СЗПК с участием РФ и объемом капиталовложений от 10 млрд рублей
2	Неприменение актов, изменяющих сроки и (или) объемы субсидий, бюджетных инвестиций по связанным договорам*	Действует в течение срока предоставления субсидий, бюджетных инвестиций	Любые СЗПК
3	Неприменение земельных и градостроительных актов, ухудшающих: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ условия и порядок предоставления и использования земельных участков</li> <li>▪ требования к землепользованию и застройке</li> <li>▪ порядок проектирования, строительства и эксплуатации объектов капитального строительства</li> </ul>	3 года со дня вступления в силу ухудшающего акта (при условии действия в этот период СЗПК)	
4	Неприменение актов, увеличивающих: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ плату за негативное воздействие на окружающую среду</li> <li>▪ плату за пользование водными объектами</li> <li>▪ утилизационный и экологический сборы</li> </ul>		
5	Неприменение актов, увеличивающих плату за лесные ресурсы, изменяющих арендную плату за использование лесного участка с изъятием лесных ресурсов		

\* Связанным договором могут быть признаны:

- договор о предоставлении субсидии, бюджетных инвестиций;
  - кредитный договор с льготной ставкой, кредитор по которому предоставляются субсидии на покрытие недополученных доходов;
  - договор с регулируемой организацией.
- Условие признания – договор содействует реализации инвестиционного проекта



# Преимущества для частной стороны СЗПК

Стабилизационная оговорка в отношении актов налогового законодательства

№	Условия налогообложения		Неизменность условий налогообложения для частной стороны СЗПК, заключенного с			
			Субъектом РФ	Субъектом РФ + МО <sup>1</sup>	Субъектом РФ + РФ	Субъектом РФ + РФ + МО
1	<b>Налог на имущество организаций</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>порядок определения налоговой базы</li> <li>ставки</li> <li>льготы</li> </ul>	✓	✓	✓	✓
2	<b>Транспортный налог</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>порядок и (или) сроки уплаты</li> </ul>	✓	✓	✓	✓
3	<b>Налог на прибыль организаций</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>объект налогообложения</li> <li>порядок определения налоговой базы</li> <li>период</li> <li>ставки</li> <li>порядок исчисления</li> <li>порядок и (или) срок уплаты</li> </ul>	-	-	✓	✓
4	<b>НДС</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>срок уплаты</li> <li>порядок возмещения</li> </ul>	-	-	✓	✓
5	<b>Новые налоги и (или) сборы</b>		-	-	✓	✓
6	<b>Земельный налог</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ставки</li> <li>льготы</li> <li>порядок и (или) срок уплаты</li> </ul>	-	✓	-	✓

<sup>1</sup> Муниципальное образование.

# Преимущества для частной стороны СЗПК

## Защита от ухудшения финансовых показателей

СЗПК может содержать обязанность РФ и субъекта РФ при реализации другого инвестиционного проекта не допускать ухудшение финансовых показателей проекта, предусмотренного СЗПК.

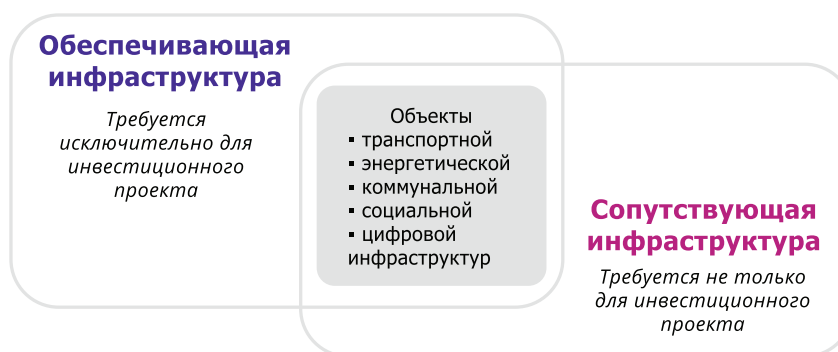
Условия применения меры поддержки:

- применение данной меры поддержки согласовано публичной стороной на этапе инициирования СЗПК;
- объем капитальных вложений в инвестиционный проект – от 300 млрд рублей;
- основной предмет обоих инвестиционных проектов – создание транспортной инфраструктуры;
- инфраструктура, создаваемая в рамках другого инвестиционного проекта (не предусмотренного СЗПК), переходит в государственную собственность.

Под капитальными вложениями понимаются инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на проектирование, строительство, реконструкцию, приобретение оборудования и др.

## Возмещение затрат на создание инфраструктуры

Частной стороне СЗПК могут быть возмещены затраты на создание указанной ниже инфраструктуры.



Состав возмещаемых затрат:

- затраты на создание инфраструктуры;
- затраты на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания инфраструктуры.

Такие затраты могут возмещаться за счет федерального или регионального бюджетов путем предоставления частной стороне СЗПК субсидий.

Размер и сроки возмещения зависят от вида создаваемой инфраструктуры.

# Преимущества для частной стороны СЗПК

	Обеспечивающая инфраструктура	Сопутствующая инфраструктура
<b>Предельный объем возмещаемых затрат</b>	50%	100%
	+ Не более размера обязательных платежей, исчисленных частной стороной СЗПК для уплаты в соответствующий бюджет в связи с реализацией инвестиционного проекта, и иных показателей <sup>1</sup>	
<b>Максимальный срок возмещения затрат<sup>2</sup></b>	5 лет	10 лет

Закон о ЗПК устанавливает ряд условий применения данной меры поддержки:

- решение о возмещении затрат принимается после сравнения вариантов финансирования создания инфраструктуры: в рамках СЗПК или за счет бюджетных средств;
- затраты возмещаются на эксплуатационной стадии инвестиционного проекта, но не ранее 1 января 2023 года;
- и другие условия.

## Обеспечение минимальной доходности

Частной стороне СЗПК могут быть предоставлены меры государственной поддержки для обеспечения минимальной доходности инвестиционного проекта.

Случаи и порядок предоставления таких мер определит Правительство РФ.

## Иные меры поддержки

Частной стороне СЗПК могут быть предоставлены иные меры поддержки, прямо не предусмотренные законом о ЗПК.

Объем мер поддержки (за исключением возмещения затрат на создания инфраструктуры) ограничен объемом капитальных вложений в инвестиционный проект.

<sup>1</sup> Иные показатели устанавливаются ПП РФ № 1599 и нормативно-правовыми актами субъектов РФ.

<sup>2</sup> Срок может быть увеличен до 6 и 11 лет соответственно, если частная сторона заключила договоры с субъектами малого и среднего предпринимательства на определенную сумму.

# Заключение, изменение и расторжение СЗПК

## Заключение СЗПК

СЗПК может быть заключено в период до 1 января 2030 года включительно

СЗПК может заключаться по инициативе частной или публичной стороны.

При частной инициативе СЗПК заключается с инициатором без конкурса. В заключении СЗПК может быть отказано только если частная инициатива или инициатор не соответствуют установленным требованиям, а также при нарушении порядка подачи частной инициативы.

До 2 апреля 2021 года действует временный порядок заключения СЗПК в бумажной форме без использования ГИС «Капиталовложения»

При публичной инициативе СЗПК заключается с лицом, определенным по результатам конкурса.

СЗПК заключается с использованием ГИС «Капиталовложения» и считается заключенным с момента его регистрации – внесения в реестр СЗПК.

## Изменение СЗПК

Установлен закрытый перечень случаев изменения СЗПК:

- включение информации о связанном договоре, заключенном после заключения СЗПК;
- увеличение срока стабилизационной оговорки;
- включение муниципальной стабилизационной оговорки в случае присоединения к СЗПК муниципального образования;
- передача частной стороной другому лицу своих прав и обязанностей по СЗПК (передача договора);
- изменение реквизитов сторон.

## Расторжение СЗПК

СЗПК может быть досрочно расторгнуто во внесудебном или судебном порядке.

# Ответственность за нарушение СЗПК

Закон о ЗПК устанавливает пределы ответственности при нарушении сторонами условий СЗПК.

Ответственность публичной стороны значительно ограничена – в большинстве случаев это возмещение реального ущерба. Кроме того, для привлечения публичной стороны к ответственности должны быть выполнены следующие условия:

- капиталовложения осуществлены в полном объеме;
- капитальные вложения осуществлены в полном объеме (при нарушении обязательств по защите от ухудшения финансовых показателей);
- наступила эксплуатационная стадия инвестиционного проекта;
- публичный «нарушитель» уведомлен о нарушении СЗПК;
- уплачены все налоги и сборы, возникшие в связи с реализацией инвестиционного проекта.

# Применение и дальнейшее развитие СЗПК

До конца 2020 года планируется заключить 20 СЗПК с объемом капитальных вложений 900 млрд рублей.

По информации из открытых источников на сегодняшний день заключено 14 СЗПК на 265,1 млрд рублей<sup>1</sup>. Крупнейшие из них:

- модернизация общественного транспорта в Екатеринбурге, капитальные вложения – 58,1 млрд рублей;
- строительство метанолевого завода в Амурской области, капитальные вложения – 55 млрд рублей;
- комплексное развитие городского общественного транспорта в Волгограде, капитальные вложения – 37 млрд рублей;
- модернизация и расширение производства минеральных удобрений в Ленинградской области – 28 млрд рублей.

По мнению экспертов, законодательство о ЗПК нуждается в доработке. К недостаткам относят, например, высокий порог капиталовложений для заключения СЗПК, сложную юридическую технику и неоднозначные формулировки закона о ЗПК.

Минэкономразвития России в начале января 2021 года планирует внести в Государственную Думу поправки в закон о ЗПК<sup>2</sup>. Среди разрабатываемых изменений – снижение минимального объема капиталовложений с 5 млрд рублей до 1,5 млрд, включение в стабилизационную оговорку налога на добычу полезных ископаемых и дополнение связанных договоров ГЧП-соглашениями.

<sup>1</sup> <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5fdb7e719a7947a9743eeb32>.

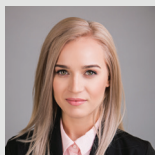
<sup>2</sup> <https://www.kommersant.ru/doc/4603184>.

# СЗПК

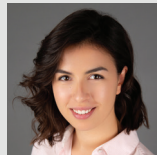
## Защита и поощрение капиталовложений в РФ

*Приведенная в настоящем обзоре информация не является юридическим заключением и не заменяет собой необходимость получения юридической консультации или заключения по конкретным практическим вопросам. Агентство ПМА не несет ответственности за убытки, связанные с использованием настоящего обзора, и не принимает на себя обязательств по уведомлению об изменении содержащейся в нем информации*

### **Авторы**



**Анастасия Дейнега**  
Директор  
правового департамента  
[A.Deynega@pmagency.ru](mailto:A.Deynega@pmagency.ru)



**Анастасия Иванова**  
Юрист

+7 (812) 601-06-70  
[hello@pmagency.ru](mailto:hello@pmagency.ru)  
[www.pmagency.ru](http://www.pmagency.ru)